

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Горячий Ключ за 2020 год.

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Горячий Ключ составлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – постановление № 796), постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 23.09.2020 г. № 1374 «О порядке оценки налоговых расходов муниципального образования город Горячий Ключ», на основе информации кураторов налоговых расходов муниципального образования город Горячий Ключ (управлений и отделов администрации муниципального образования город Горячий Ключ), Межрайонной ИФНС России № 9 по Краснодарскому краю, статистической налоговой отчетности, сервиса ФНС России для анализа информации по муниципальным образованиям (АИН), прогнозных данных.

В 2020 году нормативными правовыми актами муниципального образования город Горячий Ключ предоставлены налоговые льготы по следующим налогам:

- по налогу на имущество физических лиц в соответствии с решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 31.10.2016 г. № 136 «О налоге на имущество физических лиц» (далее – решение № 136);

- по земельному налогу в соответствии с решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 28.11.2014 г. № 349 «О земельном налоге» (далее – решение № 349).

1. Эффективность льгот по налогу на имущество физических лиц.

1.1. В целях формирования благоприятных условий жизнедеятельности и оказания помощи отдельным категориям граждан, в 2020 году решением № 136 были предусмотрены категории налогоплательщиков – физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, имеющие право на освобождение от уплаты налога. Льгота предоставлялась в 2020 году в отношении одного объекта налогообложения каждого вида (квартира, часть квартиры, комната, жилой дом, часть жилого дома).

По данным из отчета куратора соответствующего налогового расхода муниципального образования город Горячий Ключ – управления образования администрации муниципального образования город Горячий Ключ (далее – управление образования) по итогам 2020 года общая сумма налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц составила 11 тыс. рублей. Правом на освобождение от уплаты налога воспользовались 6 физических лиц. За налоговые периоды

2017-2019 годов совокупный бюджетный эффект от предоставления льготы составил 85 тыс. рублей. Бюджетный эффект от предоставления льготы в текущем финансовом году и прогнозном периоде ожидается на уровне показателей 2020 года (ежегодно).

В рамках проведенного анализа критерия целесообразности налоговых расходов установлено соответствие цели социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ, установленной Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года, утвержденной решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 27.03.2020 г. № 541 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года»: в городе Горячий Ключ созданы условия для расширенного воспроизводства населения; здравоохранение, образование и гражданское сообщество обеспечивают современные передовые стандарты качества жизни; эффективно реализуются муниципальные целевые проекты привлечения лучшего человеческого капитала, что оказывает влияние на агломерацию в целом (СЦ-1 «Человеческий капитал -2030»).

Критерием результативности налоговых расходов определен следующий целевой показатель: улучшение качества жизни, благосостояния физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. Льгота востребована, показатель результативности положительный.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов обеспечено достижение основных показателей результативности и целесообразности налоговых расходов, налоговые расходы эффективны. Учитывая вышеизложенное, а также то, что льгота носит социальный характер и направлена на поддержание наиболее незащищенных слоев населения, управлением образования отмечена необходимость пролонгации налоговой преференции по налогу на имущество физических лиц для категорий налогоплательщиков – физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

1.2. В целях поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Горячий Ключ в 2020 году решением № 136 были предусмотрены пониженные налоговые ставки:

- в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации; объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Перечень). Ставки дифференцированы в зависимости от местонахождения объекта налогообложения и его кадастровой стоимости и составляют от 0,55% до 1,4%;

- в отношении прочих объектов налогообложения (в размере 0,25%).

Налоговые расходы, курируемые управлением по вопросам курорта и туризма, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования город Горячий Ключ (далее - Управление), отнесены к целевой категории налогового расхода муниципального образования город Горячий Ключ – стимулирующие налоговые расходы муниципального образования город Горячий Ключ.

По результатам деятельности за 2020 год правом применения пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц воспользовались 3983 налогоплательщика, в том числе в отношении объектов, включенных в Перечень – 880 налогоплательщиков, в отношении прочих объектов налогообложения – 3103 налогоплательщика. Сумма налога на имущество физических лиц, подлежащая уплате в бюджет, по объектам, включенным в Перечень составила за 2020 год 18138 тыс. рублей, выпадающие доходы в связи с применением пониженной ставки составили 32985 тыс. рублей. Бюджетный эффект от предоставления льготы в текущем финансовом году и прогнозном периоде ожидается на уровне показателей 2020 года (ежегодно). Сумма налога на имущество физических лиц, подлежащая уплате в бюджет по прочим объектам налогообложения, составила за 2020 год 6109 тыс. рублей, выпадающие доходы в связи с применением пониженной ставки составили 6109 тыс. рублей. Бюджетный эффект от предоставления льготы в текущем финансовом году и прогнозном периоде ожидается на уровне показателей 2020 года (ежегодно).

В рамках предоставления налоговых преференций созданы благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Горячий Ключ.

Налоговые расходы соответствуют цели муниципальной программы муниципального образования город Горячий Ключ «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Горячий Ключ на 2015-2024 годы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 28.08.2014 г. № 1725 – повышение темпов развития малого и среднего предпринимательства как одного из факторов социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ.

Из отчета Управления следует, что введение ограничительных мероприятий, связанных с распространением коронавирусной инфекции, не позволило достичь показателей результативности в отношении налоговых преференций, предусмотренных для объектов налогообложения, включенных в Перечень – не достигнут рост числа данных объектов налогообложения. Снижение к 2019 году составило 19 объектов.

Тем не менее, отмечается рост числа физических лиц, зарегистрировавшихся в качестве индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования город Горячий Ключ. Этот показатель является критерием

результативности налоговых расходов в отношении прочих объектов налогообложения. Если на 01.01.2020 года количество индивидуальных предпринимателей составило 2051 человек, то на 01.01.2021 – 2076 человек.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов обеспечено достижение основных показателей целесообразности налоговых расходов. Учитывая вышеизложенное, а также то, что увеличение ставок по налогу на имущество физических лиц приведет к увеличению стоимости реализуемых товаров и оказываемых услуг, и как следствие, к снижению спроса, выручки и возможно прекращению предпринимательской деятельности хозяйствующими субъектами, куратором налоговых расходов отмечена целесообразность признания налоговых расходов эффективными и их дальнейшая пролонгация.

2. Эффективность льгот по земельному налогу.

2.1. В целях формирования благоприятных условий жизнедеятельности и оказания помощи отдельным категориям граждан, в 2020 году решением № 349 были предусмотрены категории налогоплательщиков, имеющие право на получение дополнительной величины налогового вычета в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении. Это такие категории, как:

- физические лица, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;
- несовершеннолетние узники концлагерей.

Уменьшение налоговой базы в 2020 году производилось в отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика, за исключением земельных участков, используемых для ведения предпринимательской деятельности. Налоговый вычет применялся с учетом положений пункта 6.1. статьи 391, пункта 10 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации.

Налоговые расходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот по земельному налогу отнесены кураторами налоговых расходов к социальным налоговым расходам и соответствуют цели социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ, установленной Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года, утвержденной решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 27.03.2020 г. № 541 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года»: в городе Горячий Ключ созданы условия для расширенного воспроизводства населения; здравоохранение, образование и гражданское сообщество обеспечивают современные передовые стандарты качества жизни;

эффективно реализуются муниципальные целевые проекты привлечения лучшего человеческого капитала, что оказывает влияние на агломерацию в целом (СЦ-1 «Человеческий капитал -2030»).

Дополнительная величина налогового вычета установлена с 1 января 2018 года. Согласно Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (5-МН) за 2020 год, общая сумма налоговых льгот по земельному налогу составила в 2020 году 32 тыс. рублей. Правом дополнительной величины налогового вычета воспользовались 94 физических лица (имеющие трех и более несовершеннолетних детей). В 2019 году данная льгота оказалась не востребована. Общая сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением льготы за налоговый период 2018 года составила 29 тыс. рублей. Бюджетный эффект от предоставления льготы в текущем финансовом году и прогнозном периоде ожидается на уровне показателей 2020 года (ежегодно). В связи с отсутствием заявлений о предоставлении налоговой льготы в отношении несовершеннолетних узников концлагерей, отсутствием в налоговой инспекции сведений, необходимых для предоставления льготы, данный вид льготы оказался невостребованным. В соответствии с проведенным анализом установлено, что воспользоваться дополнительной величиной налогового вычета могут 2 физических лица – несовершеннолетних узника концлагерей, имеющих в собственности земельные участки площадью, превышающей 600 кв.м. Администрацией муниципального образования город Горячий Ключ проведена работа, направленная на предоставление дополнительной величины налогового вычета льготной категории граждан в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде. Сумма льгот прогнозно составит 2 тыс. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов кураторами налоговых расходов (управлением образования- в отношении налогоплательщиков-физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей; отделом по связям с общественностью – в отношении физических лиц – несовершеннолетних узников концлагерей) выражено мнение о признании налоговых расходов эффективными. Учитывая вышеизложенное, а также то, что льгота носит социальный характер и направлена на поддержание наиболее незащищенных слоев населения, отмечена необходимость пролонгации налоговых преференции по земельному налогу.

2.2. В целях формирования благоприятных условий жизнедеятельности, улучшения качества жизни населения муниципального образования город Горячий Ключ, развития инженерно-коммунальной инфраструктуры муниципалитета, в 2020 году были предусмотрены пониженные налоговые ставки в размере 0,15 процента в отношении земельных участков:

- занятых жилищным фондом, за исключением объектов налогообложения, указанных в подпунктах 2,10 пункта 2 решения 349;

- занятых объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства.

По информации куратора налогового расхода - отдела экономики администрации муниципального образования город Горячий Ключ (далее – отдел экономики), налоговые расходы отнесены к социальным налоговым расходам и соответствуют цели социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ, установленной Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года, утвержденной решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 27.03.2020 г. № 541 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года»: Горячий Ключ – территория, входящая в состав Краснодарской агломерации, обеспечивающая высокое качество жизни на всей территории города, которая поддерживается за счет полицентричности, обеспеченная транспортной связностью, уровнем развития инженерно-коммунальной инфраструктуры, и учитывающая самобытность сложившихся городских округов (СЦ-2 «Пространство, реальный капитал – 2030»).

Согласно Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (5-МН), сервиса ФНС России для анализа информации по муниципальным образованиям (АИН), информации, предоставленной Межрайонной ИФНС России № 9 по Краснодарскому краю, сумма налога, подлежащая уплате в бюджет муниципального образования город Горячий Ключ в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства, за 2020 год составила 3072,7 тыс. рублей, столько же составила сумма выпадающих доходов. Правом применения пониженной налоговой ставки воспользовались 992 налогоплательщика. Учитывая ожидаемые темпы роста жилищного строительства, бюджетный эффект от предоставления льготы в текущем финансовом году ожидается в сумме 4137 тыс. рублей.

Критерием результативности налоговых расходов, определен темп роста жилищного строительства. Ввод жилья в 2020 году составил 66640 кв.м, что составило 90,1% к 2019 году. Прогнозные данные по объему жилищного строительства по полному кругу организаций за 2020 год составляют 260,3 млн. рублей к 370,8 млн. рублей в 2019 году. Снижение темпов роста жилищного строительства объясняется введением ограничительных мероприятий, связанных с

распространением коронавирусной инфекции, приостановлением деятельности предприятий строительной отрасли. Тем не менее, прогнозируется рост показателей жилищного строительства в текущем финансовом году и плановом периоде: 377,4 млн. рублей – в 2021 году, 435 млн. рублей – в 2022 году, 514 млн. рублей – в 2023 году.

Как отмечено отделом экономики, по результатам оценки эффективности налоговых расходов обеспечено достижение основных показателей целесообразности налоговых расходов. Учитывая вышеизложенное, а также объективные причины не достижения показателей результативности налоговых расходов, налоговые расходы необходимо признать эффективными и пролонгировать.

2.3. В целях формирования благоприятных условий жизнедеятельности, улучшения качества жизни населения муниципального образования город Горячий Ключ, в 2020 году были предусмотрены пониженные налоговые ставки в размере 0,125 процента в отношении земельных участков:

- занятых под домами индивидуальной жилой застройки или приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства;

- не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства в черте населенных пунктов (приусадебный земельный участок), садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Налоговые расходы отнесены к социальным налоговым расходам и соответствуют цели социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ, установленной Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года, утвержденной решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 27.03.2020 г. № 541 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года»: в городе Горячий Ключ созданы условия для расширенного воспроизводства населения; здравоохранение, образование и гражданское сообщество обеспечивают современные передовые стандарты качества жизни; эффективно реализуются муниципальные целевые проекты привлечения лучшего человеческого капитала, что оказывает влияние на агломерацию в целом (СЦ-1 «Человеческий капитал – 2030»).

Пониженные ставки по земельному налогу установлены с 1 января 2020 года. Сумма налога к уплате по вышеуказанным объектам за 2020 год составила 8185 тыс. рублей. Правом применения пониженной налоговой ставки воспользовались 26041 налогоплательщик, выпадающие доходы составили 11459 тыс. рублей. Критериями результативности налоговых расходов определены: темп роста

индивидуального жилищного строительства (относительно пониженной налоговой ставки в отношении земельных участков для ИЖС), и количество ЛПХ, площадь земельных участков, предназначенных для садоводства, огородничества (относительно пониженной налоговой ставки в отношении земельных участков, предназначенных для ведения ЛПХ в черте населенных пунктов, садоводства, огородничества). Показатели ввода в эксплуатацию индивидуальных жилых домов составили в 2020 году 29113 кв.м., в 2019 году – 40670 кв.м. Показатели количества личных подсобных хозяйств, площади земельных участков для садоводства, огородничества в 2020 году остались на уровне 2019 года – 10285 ед. и 114,1900 га соответственно.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов обеспечено достижение основных показателей целесообразности налоговых расходов. Учитывая вышеизложенное, а также объективные причины не достижения показателей результативности налоговых расходов, куратор налоговых расходов – отдел экономики считает целесообразным признать налоговые расходы эффективными и пролонгировать.

2.4. В целях развития санаторно-курортного и туристского комплекса на территории муниципального образования город Горячий Ключ, в 2020 году предусмотрены пониженные налоговые ставки в размере 1,0 процента в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения.

Налоговые расходы, курируемые Управлением, отнесены к целевой категории налогового расхода муниципального образования город Горячий Ключ – стимулирующие налоговые расходы муниципального образования город Горячий Ключ.

Сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения, составила в 2020 году 2150 тыс. рублей, выпадающие доходы в связи с применением пониженной ставки составили 1075,2 тыс. рублей. Бюджетный эффект от предоставления льготы в текущем финансовом году и прогнозном периоде ожидается на уровне показателей 2020 года (ежегодно).

В рамках предоставления налоговых преференций созданы благоприятные условия для развития приоритетного направления экономики муниципального образования город Горячий Ключ.

Налоговые расходы соответствуют цели муниципальной программы муниципального образования город Горячий Ключ «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса муниципального образования город Горячий Ключ на 2015-2024 годы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 27.08.2014 г. № 1716 – увеличение туристского потока.

Из отчета Управления следует, что введение ограничительных мероприятий, связанных с распространением коронавирусной инфекции, не позволило достичь показателей результативности – роста числа отдыхающих в объектах рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения муниципального образования город Горячий Ключ. В 2019 году этот показатель равнялся 58791 человек, в 2020 году снизился и составил 48256 человек.

По мнению куратора налогового расхода по результатам оценки эффективности налоговых расходов обеспечено достижение основных показателей целесообразности налоговых расходов. Учитывая вышеизложенное, а также то, что увеличение ставок по земельному налогу приведет к увеличению стоимости оказываемых услуг, и как следствие, к снижению спроса, выручки и возможно прекращению предпринимательской деятельности хозяйствующими субъектами, налоговые преференции по земельному налогу целесообразно считать эффективными и пролонгировать.

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
город Горячий Ключ



В.В. Житина