

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Горячий Ключ за 2022 год.

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Горячий Ключ составлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – постановление № 796), постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 23.09.2020 г. № 1374 «О порядке оценки налоговых расходов муниципального образования город Горячий Ключ», на основе информации кураторов налоговых расходов муниципального образования город Горячий Ключ (управлений и отделов администрации муниципального образования город Горячий Ключ), Межрайонной ИФНС России № 6 по Краснодарскому краю, статистической налоговой отчетности, прогнозных данных.

В 2022 году нормативными правовыми актами муниципального образования город Горячий Ключ предоставлены налоговые льготы по следующим налогам:

- по налогу на имущество физических лиц в соответствии с решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 31.10.2016 г. № 136 «О налоге на имущество физических лиц» (далее – решение № 136);

- по земельному налогу в соответствии с решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 28.11.2014 г. № 349 «О земельном налоге» (далее – решение № 349).

1. Эффективность льгот по налогу на имущество физических лиц.

1.1. В целях формирования благоприятных условий жизнедеятельности и оказания помощи отдельным категориям граждан, в 2021 году решением № 136 были предусмотрены категории налогоплательщиков – физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, имеющие право на освобождение от уплаты налога. Льгота предоставлялась в 2022 году в отношении одного объекта налогообложения каждого вида (квартира, часть квартиры, комната, жилой дом, часть жилого дома).

По данным из отчета куратора соответствующего налогового расхода муниципального образования город Горячий Ключ – управления образования администрации муниципального образования город Горячий Ключ (далее – управление образования) по итогам 2022 года общая сумма налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц составила 623 тыс. рублей. Правом на освобождение от уплаты налога воспользовались 628 физических лиц. За налоговые периоды 2017-2021 годов совокупный бюджетный эффект от предоставления льготы

составил 107 тыс. рублей. Бюджетный эффект от предоставления льготы в текущем финансовом году и прогнозном периоде ожидается на уровне показателей 2022 года (ежегодно).

В рамках проведенного анализа критерия целесообразности налоговых расходов установлено соответствие цели социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ, установленной Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года, утвержденной решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 27.03.2020 г. № 541 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года»: в городе Горячий Ключ созданы условия для расширенного воспроизводства населения; здравоохранение, образование и гражданское сообщество обеспечивают современные передовые стандарты качества жизни; эффективно реализуются муниципальные целевые проекты привлечения лучшего человеческого капитала, что оказывает влияние на агломерацию в целом (СЦ-1 «Человеческий капитал -2030»).

Критерием результативности налоговых расходов определен следующий целевой показатель: улучшение качества жизни, благосостояния физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. Льгота востребована, показатель результативности положительный.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов обеспечено достижение основных показателей результативности и целесообразности налоговых расходов, налоговые расходы эффективны. Учитывая вышеизложенное, а также то, что льгота носит социальный характер и направлена на поддержание наиболее незащищенных слоев населения, управлением образования отмечена необходимость пролонгации налоговой преференции по налогу на имущество физических лиц для категорий налогоплательщиков – физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

1.2. В целях поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Горячий Ключ в 2022 году решением № 136 были предусмотрены пониженные налоговые ставки:

- в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации; объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Перечень). Ставки дифференцированы в зависимости от местонахождения объекта налогообложения и его кадастровой стоимости и составляют от 0,55% до 1,4%;
- в отношении прочих объектов налогообложения (в размере 0,3%).

Налоговые расходы, курируемые управлением по вопросам курорта и туризма, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования город Горячий Ключ (далее - Управление), отнесены к целевой категории

налогового расхода муниципального образования город Горячий Ключ – стимулирующие налоговые расходы муниципального образования город Горячий Ключ.

По результатам деятельности за 2022 год правом применения пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц воспользовались 3168 налогоплательщиков, в том числе в отношении объектов, включенных в Перечень – 938 налогоплательщиков, в отношении прочих объектов налогообложения – 2230 налогоплательщиков. Сумма налога на имущество физических лиц, подлежащая уплате в бюджет, по объектам, включенным в Перечень составила за 2022 год 20234 тыс. рублей, выпадающие доходы в связи с применением пониженной ставки составили 45907,3 тыс. рублей. Бюджетный эффект от предоставления льготы в текущем финансовом году и прогнозном периоде ожидается на уровне показателей 2022 года (ежегодно). Сумма налога на имущество физических лиц, подлежащая уплате в бюджет по прочим объектам налогообложения, составила за 2022 год 8333 тыс. рублей, выпадающие доходы в связи с применением пониженной ставки составили 5555 тыс. рублей. Бюджетный эффект от предоставления льготы в текущем финансовом году и прогнозном периоде ожидается на уровне показателей 2022 года (ежегодно).

В рамках предоставления налоговых преференций созданы благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Горячий Ключ.

Налоговые расходы соответствуют цели муниципальной программы муниципального образования город Горячий Ключ «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Горячий Ключ на 2015-2024 годы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 28.08.2014 г. № 1725 – повышение темпов развития малого и среднего предпринимательства как одного из факторов социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ.

Из отчета Управления следует, что в соответствии с Отчетом о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2022 год (далее – Отчет 5-МН), налог на имущество физических лиц предъявлен к уплате в отношении 838 объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, в 2021 году – в отношении 825 объектов.

Также отмечается рост числа физических лиц, зарегистрировавшихся в качестве индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования город Горячий Ключ. Этот показатель является критерием результативности налоговых расходов в отношении прочих объектов налогообложения. Если на 01.01.2022 года количество индивидуальных предпринимателей составило 2096 человек, то на 01.01.2023 – 2174 человек.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов обеспечено

достижение основных показателей целесообразности и результативности налоговых расходов. Учитывая вышеизложенное, Управление считает целесообразным пролонгировать налоговые преференции по налогу на имущество физических лиц, куратором которых является управление по вопросам курорта и туризма, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования город Горячий Ключ.

2. Эффективность льгот по земельному налогу.

2.1. В целях формирования благоприятных условий жизнедеятельности и оказания помощи отдельным категориям граждан, в 2022 году решением № 349 были предусмотрены категории налогоплательщиков, имеющие право на получение дополнительной величины налогового вычета в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении. Это такие категории, как:

- физические лица, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;
- несовершеннолетние узники концлагерей.

Уменьшение налоговой базы в 2022 году производилось в отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика, за исключением земельных участков, используемых для ведения предпринимательской деятельности. Налоговый вычет применялся с учетом положений пункта 6.1. статьи 391, пункта 10 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации.

Налоговые расходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот по земельному налогу отнесены кураторами налоговых расходов к социальным налоговым расходам и соответствуют цели социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ, установленной Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года, утвержденной решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 27.03.2020 г. № 541 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года»: в городе Горячий Ключ созданы условия для расширенного воспроизводства населения; здравоохранение, образование и гражданское сообщество обеспечивают современные передовые стандарты качества жизни; эффективно реализуются муниципальные целевые проекты привлечения лучшего человеческого капитала, что оказывает влияние на агломерацию в целом (СЦ-1 «Человеческий капитал -2030»).

Дополнительная величина налогового вычета установлена с 1 января 2018 года. Согласно Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (5-МН) за 2022 год, общая сумма налоговых льгот по земельному налогу

составила в 2022 году 157 тыс. рублей. Правом дополнительной величины налогового вычета воспользовались 459 физических лиц. В соответствии с информацией, предоставленной кураторами налоговых расходов, правом на применение налоговой преференции воспользовались 458 физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей и 1 физическое лицо, имеющее статус несовершеннолетнего узника концлагерей. Общая сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением льготы за налоговый период 2018-2021 годов составила 296 тыс. рублей. Бюджетный эффект от предоставления льготы в текущем финансовом году и прогнозном периоде ожидается на уровне показателей 2022 года (ежегодно).

По результатам оценки эффективности налоговых расходов кураторами налоговых расходов (управлением образования- в отношении налогоплательщиков-физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей; отделом по связям с общественностью – в отношении физических лиц – несовершеннолетних узников концлагерей) выражено мнение о признании налоговых расходов эффективными. Учитывая вышеизложенное, а также то, что льгота носит социальный характер и направлена на поддержание наиболее незащищенных слоев населения, отмечена необходимость пролонгации налоговых преференции по земельному налогу.

2.2. В целях формирования благоприятных условий жизнедеятельности, улучшения качества жизни населения муниципального образования город Горячий Ключ, развития инженерно-коммунальной инфраструктуры муниципалитета, в 2022 году были предусмотрены пониженные налоговые ставки в размере 0,15 процента в отношении земельных участков:

- занятых жилищным фондом, за исключением объектов налогообложения, указанных в подпунктах 2,10 пункта 2 решения 349;

- занятых объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащий на объект, не относящийся к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства.

По информации куратора налогового расхода - отдела экономики администрации муниципального образования город Горячий Ключ (далее – отдел экономики), налоговые расходы отнесены к социальным налоговым расходам и соответствуют цели социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ, установленной Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года, утвержденной решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 27.03.2020 г. № 541 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года»: Горячий Ключ – территория, входящая в состав Краснодарской агломерации,

обеспечивающая высокое качество жизни на всей территории города, которая поддерживается за счет полицентричности, обеспеченная транспортной связностью, уровнем развития инженерно-коммунальной инфраструктуры, и учитывающая самобытность сложившихся городских округов (СЦ-2 «Пространство, реальный капитал – 2030»).

Согласно Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (5-МН), а также информации, предоставленной Межрайонной ИФНС России № 6 по Краснодарскому краю, сумма налога, подлежащая уплате в бюджет муниципального образования город Горячий Ключ в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства, за 2022 год составила 1471,6 тыс. рублей, столько же составила сумма выпадающих доходов. Правом применения пониженной налоговой ставки воспользовались 218 налогоплательщиков. В 2021 году сумма налога к уплате составила 2098,7 тыс. рублей, соответственно столько же составила сумма выпадающих доходов. Учитывая ожидаемые темпы роста жилищного строительства, ввода в эксплуатацию жилых домов, бюджетный эффект от предоставления льготы в текущем финансовом году ожидается в сумме 1534,9 тыс. рублей.

Критерием результативности налоговых расходов определен темп роста жилищного строительства (за исключением ИЖС) на территории муниципального образования город Горячий Ключ. Ввод жилья в 2022 году составил 85300 кв.м, что составило 111,8% к 2021 году, в том числе показатели ввода в эксплуатацию многоквартирных жилых домов – 21217 кв.м, что составило 60% к показателям 2021 года. Данные по объему жилищного строительства по полному кругу организаций за 2022 год составляют 583 млн. рублей к 531,7 млн. рублей в 2021 году (данные прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов). В текущем финансовом году и плановом периоде прогнозируется рост показателей жилищного строительства: 608 млн. рублей – в 2023 году, 650,2 млн. рублей – в 2024 году, 732 млн. рублей – в 2025 году. Данные на 2026 год отсутствуют. Ввод в эксплуатацию жилых домов в 2023 году прогнозируется на уровне 75,6 тыс. кв.м. (88,6%), в 2024 – 84,7 тыс. кв.м. (112,1%), в 2025 – 87,2 тыс. кв.м. (102,9%). Как отмечено отделом экономики, по результатам оценки эффективности налоговых расходов обеспечено достижение основных показателей целесообразности налоговых расходов. Не достигнуты показатели результативности налоговых расходов. Учитывая непростую внешнеполитическую и экономическую ситуацию в стране в связи с введением многочисленных санкций, считаем нецелесообразным изменение пониженной ставки по земельному налогу

в сторону увеличения, так как это приведет к увеличению затрат застройщиков и, как следствие, к удорожанию квартир, что в свою очередь может привести к росту социальной напряженности. Учитывая вышеизложенное, считаем целесообразным признать налоговые расходы, курируемые отделом экономики муниципального образования город Горячий Ключ эффективными и пролонгировать.

2.3. В целях формирования благоприятных условий жизнедеятельности, улучшения качества жизни населения муниципального образования город Горячий Ключ, в 2022 году были предусмотрены пониженные налоговые ставки в размере 0,125 процента в отношении земельных участков:

- занятых под домами индивидуальной жилой застройки или приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства;
- не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства в черте населенных пунктов (приусадебный земельный участок), садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29.07.2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Налоговые расходы отнесены к социальным налоговым расходам и соответствуют цели социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ, установленной Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года, утвержденной решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 27.03.2020 г. № 541 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Горячий Ключ до 2030 года»: в городе Горячий Ключ созданы условия для расширенного воспроизводства населения; здравоохранение, образование и гражданское сообщество обеспечивают современные передовые стандарты качества жизни; эффективно реализуются муниципальные целевые проекты привлечения лучшего человеческого капитала, что оказывает влияние на агломерацию в целом (СЦ-1 «Человеческий капитал – 2030»).

Пониженные ставки по земельному налогу установлены с 1 января 2020 года. Сумма налога к уплате за 2022 год составила 10369,4 тыс. рублей. Правом применения пониженной налоговой ставки воспользовались 27475 налогоплательщиков, выпадающие доходы составили 14517,2 тыс. рублей. В 2021 году сумма налога к уплате составила 8863,3 тыс. рублей, сумма выпадающих доходов составила 12408,6 тыс. рублей.

Критериями результативности налоговых расходов определены: темп роста индивидуального жилищного строительства (относительно пониженной налоговой ставки в отношении земельных участков для ИЖС), и количество

ЛПХ, площадь земельных участков, предназначенных для садоводства, огородничества (относительно пониженной налоговой ставки в отношении земельных участков, предназначенных для ведения ЛПХ в черте населенных пунктов, садоводства, огородничества). Показатели ввода в эксплуатацию индивидуальных жилых домов составили 64083 кв.м., в 2021 году – 40674 кв.м., темп роста составил 157,6%. Показатели количества личных подсобных хозяйств в 2022 году остались на уровне 2021 года – 10285 ед. Площадь земель для садоводства и огородничества, находящихся в частной собственности, составила в 2022 году 107 га, в 2021 году – 99 га.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов обеспечено достижение основных показателей целесообразности и результативности налоговых расходов. Учитывая вышеизложенное, куратор налоговых расходов – отдел экономики считает целесообразным признать налоговые расходы эффективными и пролонгировать.

2.4. В целях развития санаторно-курортного и туристского комплекса на территории муниципального образования город Горячий Ключ, в 2022 году предусмотрены пониженные налоговые ставки в размере 1,0 процента в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения.

Налоговые расходы, курируемые Управлением, отнесены к целевой категории налогового расхода муниципального образования город Горячий Ключ – стимулирующие налоговые расходы муниципального образования город Горячий Ключ.

Сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения, составила в 2022 году 1428,2 тыс. рублей, выпадающие доходы в связи с применением пониженной ставки составили 714,1 тыс. рублей. Бюджетный эффект от предоставления льготы в текущем финансовом году и прогнозном периоде ожидается на уровне показателей 2022 года (ежегодно). Правом применения пониженной налоговой ставки воспользовались 10 налогоплательщиков.

В рамках предоставления налоговых преференций созданы благоприятные условия для развития приоритетного направления экономики муниципального образования город Горячий Ключ.

Налоговые расходы соответствуют цели муниципальной программы муниципального образования город Горячий Ключ «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса муниципального образования город Горячий Ключ на 2015-2024 годы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 27.08.2014 г. № 1716 – увеличение туристского потока.

Из отчета Управления следует, что в отношении налоговых расходов установлен критерий результативности – рост числа отдыхающих в объектах рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения муниципального образования город Горячий Ключ. В 2021 году этот показатель равнялся 73431 человек, в 2022 году увеличился и составил 75328 человек.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов обеспечено достижение основных показателей целесообразности и результативности налоговых расходов. Учитывая вышеизложенное, Управление считает целесообразным пролонгировать налоговые преференции по земельному налогу, куратором которых является.

Заместитель главы
муниципального образования
город Горячий Ключ,
начальник финансового управления



В.В. Житина