

Исполняющему обязанности
заместителя главы муниципального
образования город Горячий Ключ

Черному В.Н.

**Заключение № 7 от 26 ноября 2024 г. по результатам оценки
регулирующего воздействия проекта решения Совета муниципального
образования муниципальный округ город Горячий Ключ «Об утверждении
Правил благоустройства территории муниципального образования город
Горячий Ключ»**

Управление по вопросам курорта и туризма, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования город Горячий Ключ, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Горячий Ключ (далее - МНПА), рассмотрело поступивший 2 ноября 2024 г. проект решения Совета муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Горячий Ключ» (далее - Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением жизнеобеспечения городского хозяйства администрации муниципального образования город Горячий Ключ (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов МНПА, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные МНПА обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 27 декабря 2023 г. № 3233 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего Заключения впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проведенных регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведены публичные консультации с «06» ноября по «19» ноября 2024 г. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте (www.gorkluch.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Интернет-портал), а также направлялось в адрес юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении публичных консультаций, предусмотренных Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов МНПА, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные МНПА обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального

образования город Горячий Ключ от 25 февраля 2022 года № 308 (в редакции от 06.06.2022 г. № 976, от 12.05.2023 г. № 963): ИП Ермишкиной А.В., Юристу АО «Завод минеральных вод «Горячеключевской» Зубову Д.В., Адвокату адвокатской палаты Краснодарского края Картуновой Е.Г., ИП Рудченко Т.А., ИП Чечулиной М.А. Замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование, сформулированы точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка (данные из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.10.2024 г. - 7129 единиц - количество всех хозяйствующих субъектов на территории МО, в том числе ИП - 6087 единиц);

цель предполагаемого правового регулирования определена объективно;

установлен срок достижения заявленной цели (с 1 марта 2025 г., но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования настоящего решения.) и индикатор ее достижения (принятие предлагаемого правового регулирования со 100% значением), в связи с чем мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования планируется 31.12.2025 г., далее ежегодно.

Дополнительные расходы муниципального бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;

дополнительные доходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются;

другие дополнительные доходы, возникающие в связи с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;

риски введения предполагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства муниципалитета. Выбор варианта правового регулирования обусловлен необходимостью приведения МНПА в соответствие с действующим краевым и федеральным законодательством. Выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предполагаемого правового регулирования.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты данным правовым регулированием, являются:

- физические лица - граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели);

- граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируруемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля, за исключением жилых помещений, если иное регулирование в отношении жилых помещений не предусмотрено федеральным законом о виде контроля;

- организации - зарегистрированные в установленном законом порядке юридические лица, их обособленные подразделения, а также иные организации, в том числе иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектами правоотношений являются организации, не являющиеся юридическими лицами.

По состоянию на 10.10.2024 г по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Горячий Ключ зарегистрировано - 7129 единиц - количество всех хозяйствующих субъектов на территории МО, в том числе ИП - 6087 единиц.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в наличии рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с несоответствием формулировок и положений действующих Правил краевому и федеральному законодательству:

федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 1 и 4 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», статьям 8, 27 Устава муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края, Закону Краснодарского края от 23 апреля 2013 г. № 2695-КЗ «Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае», с учетом приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований».

Действующие Правила благоустройства территории муниципального образования город Горячий Ключ содержат устаревшие нормы, которые не могут на сегодняшний день обеспечить надлежащее развитие современной, безопасной и привлекательной городской среды, не могут способствовать достижению комфортности условий проживания граждан на более высоком уровне;

отсутствуют нормы, устанавливающие единые требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения, а также обеспечивающие доступность территорий муниципального образования, объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренные проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель Проекта отвечает принципам правового регулирования установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в исключении из действующих Правил рисков недостижения целей правового регулирования.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяются содержание

или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности в части:

- осуществления должностными лицами администрации МО г. Горячий Ключ контроля за соблюдением Правил, в том числе контроля за соблюдением НПА органов местного самоуправления и составлению протоколов об административных правонарушениях в отношении субъектов правоотношений;

- в случае выявления фактов нарушений Правил уполномоченные органы местного самоуправления и их должностные лица вправе выдать предписание об устранении нарушений:

- составить протокол об административном правонарушении в порядке, установленным действующим законодательством;

- обратиться в суд с заявлением (исковым заявлением) о признании не законными действий (бездействия) физических и (или) юридических лиц, нарушающих Правила, и о возмещении ущерба.

Также Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание обязанностей потенциальных адресатов в части установления обязательных требований (в зависимости от объектов):

- осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования – разделами 1-11 Правилами благоустройства;

- лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий - разделами 1-11 Правилами благоустройства;

- результаты осуществления деятельности, совершение действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования – разделами 1-11 Правилами благоустройства.

Проект положения не предусматривает прав потенциальных адресатов.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики муниципального образования город Горячий Ключ отсутствуют.

6. Дополнительные доходы и расходы муниципального бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования, связанные с ведением предполагаемого правового регулирования, предполагаются:

- на приобретение, установку и обслуживание инвентаря в целях обеспечения соответствующего благоустройства территории;

- наем дополнительного персонала в целях обеспечения соответствующего благоустройства территории;

- заказ услуг, работ в целях обеспечения соответствующего благоустройства территории;

- обучение персонала в целях обеспечения соответствующего благоустройства территории.

Ориентировочно расходы составят 40 461,57 или 288 450 532,53 руб. в рас-

чете на группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Выгоды потенциальных адресатов:

1. Реализация комплексных проектов по благоустройству и созданию комфортной городской среды проводится с учетом интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

2. Участие лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в реализации комплексных проектов благоустройства заключается:

а) в создании и предоставлении разного рода услуг и сервисов для посетителей общественных территорий;

б) в комплексном благоустройстве отдельных территорий, прилегающих к территориям, благоустраиваемым за счет средств муниципального образования;

в) в организации мероприятий, обеспечивающих приток посетителей на создаваемые общественные территории.

7. Уполномоченным органом в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведены публичные консультации с «6» ноября по «19» ноября 2024 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте (www.gorkluch.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Интернет-портал). Кроме того, Проект направлялся в адрес направлялось в адрес 5 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций замечания (предложения) не поступали.

Ответы об отсутствии замечаний и предложений в Проекте от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не поступили.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном Проекте нормативного правового акта положений вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Горячий Ключ).

Начальник управления по вопросам
курорта и туризма,
инвестиций и малого бизнеса
администрации муниципального
образования город Горячий Ключ

К.С. Тищенко