

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Полное наименование: отдел сельского хозяйства и промышленности администрации муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края.

Краткое наименование: отдел сельского хозяйства и промышленности.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления администрации муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей, расположенных на территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края» (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: декабрь 2025 г.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Невозможность регулирования использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края в связи с отсутствием механизма такого регулирования.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Возможность регулирования использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края, которые содержат общие требования использования водных объектов в рекреационных целях, обязательные к исполнению физическими и юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом в соответствии с требованиями части 3 статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ предлагается утвердить правила использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, купания, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления), которые содержат:

1) требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях;

2) требования к определению зон отдыха и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;

3) требования к срокам открытия и закрытия купального сезона;

4) порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей;

5) требования к определению зон купания и иных зон, необходимых для осуществления рекреационной деятельности;

6) требования к охране водных объектов;

7) иные требования, необходимые для использования и охраны водных объектов или их частей для рекреационных целей.

1.6.1 Степень регулирующего воздействия - высокая.

Проект содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности.

1.6.2. Наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее – обязательные требования): обязательные требования отсутствуют.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

ФИО	Тищенко Петр Петрович
Должность	Начальник отдела сельского хозяйства и промышленности администрации муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края
Телефон	8 (86159) 3-84-49 (доб. 271)
Электронная почта	ush259@msh.krasnodar.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

невозможность регулирования использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края в связи с отсутствием механизма такого регулирования.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В соответствии с частью 1 статьи 6.7 Федерального закона от 3 июня 2006 г. № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района утверждают правила использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления).

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным в связи с заявительным характером предлагаемого правового регулирования. Вместе с тем по состоянию на 8 декабря 2025 г. – 3 ед. участников, заключивших договоры водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Использование водных объектов в нарушение требований безопасности людей, без получения необходимых разрешений и заключений.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Необходимость в регулировании использования водных объектов для рекреационных целей. Принятие Федерального закона от 25 декабря 2023 г. № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Правила использования водных объектов для рекреационных целей являются нормативным правовым актом. Нормативный правовой акт в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Горячий Ключ, утвержденного решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 17 апреля 2015 года № 395 (в редакции решения Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 30 июня 2023 года № 254), пунктом 4 абзаца 2 инструкции по делопроизводству, утвержденной постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ №1400 от 26 июля 2019 г. утверждается главой муниципального образования город Горячий Ключ в соответствии с возложенными полномочиями. Соответственно, проект не мог быть разработан участниками соответствующих отношений самостоятельно.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Регулирующим органом в ходе разработки проекта был изучен опыт решения проблемы в других муниципальных образованиях Краснодарского края, таких как Туапсе, Анапа и Белореченский район, данная проблема решена путем принятия постановления органом местного самоуправления об утверждении правил использования водных объектов для рекреационных целей, в соответствии с законодательством.

Опыт решения аналогичных проблем иностранными государствами не изучался.

2.8. Источники данных: информационно-правовая система «Гарант»,

информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Возможность регулирования использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края, которые содержат общие требования использования водных объектов в рекреационных целях, обязательные к исполнению физическими и юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы.	С даты вступления в силу настоящего постановления	В мониторинге достижения цели не нуждается

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 3 июня 2006 г. № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации»;

Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ;

Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. № 657-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Устав муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Возможность регулирования использования водных объектов для рекреаци-	Использование водных объектов	%	Декабрь 2025 г. (далее – ежегодно)

онных целей на территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края, которые содержат общие требования использования водных объектов в рекреационных целях. обязательные к исполнению физическими и юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы.	для рекреационных целей с наличием санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.		– 100%
--	--	--	--------

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Количество водных объектов, используемых для рекреационных целей (ед.)/ количество заключенных договоров водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей с санитарно-эпидемиологическими заключениями о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта x 100%.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

не предусмотрена в связи с отсутствием затрат на проведение мониторинга достижения целей предполагаемого правового регулирования.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
юридические лица, физические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие договоры водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей.	Количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным в связи с заявительным характером	открытые данные Государственного водного реестра: https://voda.gov.ru/activities/gosudarstvennyy-vodnyy-reestr/

	предлагаемого правового регулирования. Вместе с тем по состоянию на 8 декабря 2025 г. – 3 ед. участников, заключивших договоры водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей.	
--	---	--

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) отделов и управлений администрации муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
1. Наименование органа местного самоуправления: администрация муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края				
Установление правил использования водных объектов для рекреационных целей.	новая	Утверждение постановления администрации муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального	В пределах штатной численности сотрудников	отсутствует

		образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края».		
--	--	--	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета муниципального образования город Горячий Ключ, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования город Горячий Ключ	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Отдел сельского хозяйства и промышленности администрации муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края		
Полномочия: осуществление должностными лицами контроля за соблюдением Правил использования водных объектов для рекреационных целей	Единовременные расходы	отсутствуют
	Периодические расходы	отсутствуют
	Возможные доходы	
Итого единовременные расходы за период __2025__ г.:		отсутствуют
Итого периодические расходы за период __2025__ г.:		отсутствуют
Итого возможные доходы за период __2025__ г.:		

6.4. Другие сведения о дополнительных доходах местного бюджета, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.5. Источники данных: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. руб.
Юридическое лицо, физическое лицо или индивидуальный предприни-	Требования установлены разделами 2.3,4,5,6,7,8 Правил	Доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулиро-	Дать количественную оценку невоз-

матель, заключившие договоры водопользования для использования акватории водных объектов в рекреационных целях.	использования водных объектов для рекреационных целей	вания отсутствуют. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде затрат на благоустройство территории.	можно, ввиду отсутствия точных характеристик объектов
Юридическое лицо, физическое лицо или индивидуальный предприниматель, заключившие договоры водопользования для использования акватории водных объектов в рекреационных целях.	Прохождение экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству	Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования на проведение экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству	Ориентировочно расходы составят 15.610 тыс. руб. в расчете на 1 ед. или 46.831 тыс. руб. в расчете на группу адресатов предлагаемого правового регулирования ежегодно

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 г. № 54, стандартные издержки состоят из информационных и содержательных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Расчет стандартных издержек основывается на произведении затрачиваемого рабочего времени на осуществление действий, необходимых для выполнения установленных государством требований, и ставки заработной платы персонала, занятого реализацией требований.

Информационные издержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при принятии нормативного правового акта, включающие в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями нормативного правового акта, предполагаются в виде информационных издержек на предоставление в уполномоченный орган заключения экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству.

Содержательные издержки правового регулирования, включающие в себя затраты на реализацию положений нормативного правового акта, не связанные с выполнением информационных требований, разделяющиеся на единовременные, осуществляемые в момент выполнения требований акта, и долгосрочные, регулярно осуществляемые на протяжении всего срока действия требования, предполагаются в виде издержек на проведение экспертизы соответствия

водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству.

Название требования: прохождение экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству;

раздел требования: содержательное (долгосрочное, регулярно осуществляемое на протяжении всего срока действия требования);

тип требования: оценка соответствия;

масштаб: юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие договоры водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей.

Количественная оценка - 3 ед. (открытые данные Государственного водного реестра: <https://voda.gov.ru/activities/gosudarstvennyy-vodnyy-reestr/>);

частота: 1 ед. (в год).

7.5. Издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде затрат на благоустройство территории. Дать количественную оценку невозможно ввиду отсутствия точных характеристик объектов.

7.6. Источники данных:

открытые данные Государственного водного реестра: <https://voda.gov.ru/activities/gosudarstvennyy-vodnyy-reestr/>;

приказ Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае» от 08.12.2023 г. № 1008 «Об утверждении Прейскуранта на платные услуги (работы), оказываемые (выполняемые) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае» (пункт 26, 68)

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
отсутствуют	отсутствует	отсутствуют	отсутствует

8.5. Источники данных: отсутствуют.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие постановления администрации муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодар-	Непринятие муниципального нормативного правового акта

	ского края «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края»	
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Юридическое лицо, физическое лицо или индивидуальный предприниматель, заключившие договоры водопользования для использования акватории водных объектов в рекреационных целях. Количественная оценка участков - по состоянию на 8 декабря 2025 г. на территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края - 3 ед.	отсутствует
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде затрат на благоустройство территории, а также на проведение экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству	без изменений
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Краснодарского края, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствует	отсутствует
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Предполагаемая цель будет достигнута	Предполагаемая цель не будет достигнута
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствует	отсутствует

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

При утверждении постановления администрации муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей, расположенных на территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края» новые Правила позволят определить виды разрешенной рекреационной активности на водотоках и акваториях, улучшат инфраструктуру для отдыха, снизят риски для здоровья и жизни населения, обеспечат порядок и безопасность.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

отсутствует

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: декабрь 2025 г.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предполагаемого правового регулирования: 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

в) срок действия правового регулирования: отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с даты принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет необходимости.

Исполняющий обязанности
начальника отдела сельского
хозяйства и промышленности



Д.С. Польская