

Начальнику отдела сельского хозяйства
и промышленности администрации
муниципального
образования город Горячий Ключ

Тищенко П.П.

**Заключение № 5 от 12 сентября 2024 года
по результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления о
внесении изменений в постановление администрации муниципального
образования город Горячий Ключ от 21 мая 2024 г. № 907 «Об утверждении
Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное
хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным
предпринимателям, осуществляющим деятельность в области
сельскохозяйственного производства на территории муниципального
образования город Горячий Ключ»**

Управление по вопросам курорта и туризма, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования город Горячий Ключ, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Горячий Ключ, рассмотрело поступивший 23 мая 2024 г. проект постановления о внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 21 мая 2024 г. № 907 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Горячий Ключ» (далее - Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения отделом сельского хозяйства и промышленности администрации муниципального образования город Горячий Ключ администрации муниципального образования город Горячий Ключ (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов МНПА муниципального образования город Горячий Ключ, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные МНПА обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 27 декабря 2023 г. № 3233 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего Заключения впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проведенных регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:

регулирующим органом в рамках процедуры оценки регулирующего воздей-

ствия в соответствии с Порядком проведены публичные консультации с «28» августа по «7» сентября 2024 г. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте (www.gorkluch.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Интернет-портал), а также направлялось в адрес юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении публичных консультаций, предусмотренных Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов МНПА муниципального образования город Горячий Ключ, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные МНПА обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 25 февраля 2022 года № 308 (в редакции от 06.06.2022 г. № 976, от 12.05.2023 г. № 963): ИП Ермишкиной А.В., Юристу АО «Завод минеральных вод «Горячеключевской» Зубову Д.В., Адвокату адвокатской палаты Краснодарского края Кортуновой Е.Г., ИП Рудченко Т.А., ИП Чечулиной М.А. Замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали;

разработчиком проведено сравнение предполагаемого варианта правового регулирования с вариантом невмешательства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование, сформулированы точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, которыми являются граждане, проживающие и ведущие личное подсобное хозяйство на территории муниципального образования город Горячий Ключ, в том числе самозанятые, а также крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Горячий Ключ, дана их количественная оценка;

цель предполагаемого правового регулирования определена объективно;

установлен срок достижения заявленной цели и индикатор ее достижения (освоений лимитов бюджетных ассигнований с целевым значением 100% (от запланированного значения -100%) в связи с чем возможен мониторинг достижения цели;

дополнительные расходы муниципального бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют. Расходы будут осуществлены в пределах ранее утвержденных лимитов бюджетных обязательств в рамках Муниципальной программы;

дополнительные доходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования: рост налогооблагаемой базы с связи с ростом прибыли у получателей субсидий;

риски введения предполагаемого правового регулирования отсутствуют.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невнесения изменений в Порядок предоставления субсидий. Выбор варианта правового регулирования обусловлен необходимостью приведения МНПА в соответствие с действующим законодательством, описанием целевого состояния. Выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предполагаемого правового регулирования.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты данным правовым регулированием, являются граждане, имеющие режим самозанятости, хозяйствующие субъекты в отрасли АПК, зарегистрированные на территории муниципального образования город Горячий Ключ, желающие получить субсидию.

По состоянию на 01.08.2024 г исходя из отчёта отдела сельского хозяйства и промышленности на территории муниципального образования город Горячий Ключ граждан, ведущих ЛПХ зарегистрировано 10285; по данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС - КФХ, ИП на территории муниципалитета зарегистрировано - 79.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в невозможности оказания государственной поддержки гражданам, имеющие режим самозанятости, хозяйствующим субъектам в отрасли АПК, зарегистрированным на территории муниципального образования город Горячий Ключ, в связи с несоответствием Порядка предоставления субсидий краевому законодательству муниципальному законодательству, а именно:

постановлению № 450 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 июля 2017 г. № 550 «Об утверждении Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из бюджета Краснодарского края на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

приказу Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 29.07.2024 № 345 «О внесении изменения в приказ министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 13 мая 2021 г. №143 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Краснодарского края по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае».

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом предлагается внести изменения в существующий Порядок, изложив его в новой редакции, соответствующей Общим требованиям и Правилам.

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не

представляется возможным.

3. Цель Проекта отвечает принципам правового регулирования установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в оказании государственной поддержки.

4. Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание: прав потенциальных адресатов – в части установления прав на доступ к информации, необходимой для повышения деловой активности и конкурентоспособности, содействия в повышении правовой и финансовой грамотности заявителей, создания условий для развития;

Новые обязанности потенциальных адресатов, вводимые предлагаемым правовым регулированием предполагаются в виде предоставления пакета документов:

1) для получения субсидии на возмещение части затрат на приобретение племенных сельскохозяйственных животных и товарных сельскохозяйственных животных:

заверенные заявителем копии документов, подтверждающие приобретение и оплату сельскохозяйственных животных (платежное поручение или чек контрольно-кассовой машины, товарная накладная или универсальный передаточный документ, договор (контракт) поставки сельскохозяйственных животных);

копии ветеринарных сопроводительных документов (ветеринарная справка форма № 4 и (или) ветеринарное свидетельство форма № 1), оформленные с использованием компонента «Меркурий» Федеральной государственной системы в области ветеринарии (ФГИС) в соответствии с требованиями приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 декабря 2022 г. № 862 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», заверенные в установленном законодательством порядке;

заверенные заявителем копии документов, подтверждающие племенную ценность приобретенных животных (племенное свидетельство) (предоставляется в случае приобретения племенных сельскохозяйственных животных);

выписка из похозяйственной книги с указанием движения поголовья животных в период приобретения их хозяйством;

2) для получения субсидии за произведенное и реализованное мясо крупного рогатого скота (в расчете на 1 кг живого веса) и молока (в физическом весе) представляются:

заверенные заявителем копии документов, подтверждающие реализацию продукции (приемные квитанции и (или) товарные накладные и др.);

копии ветеринарных сопроводительных документов (ветеринарная справка форма № 4 и (или) ветеринарное свидетельство форма № 1), оформленные с использованием компонента «Меркурий» Федеральной государственной системы в области ветеринарии (ФГИС) в соответствии с требованиями приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 декабря 2022 г. № 862 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», заверенные в установленном законодательством порядке (при субсидировании мяса крупного рогатого скота);

документ, подтверждающий ветеринарно-санитарное благополучие производителей молока (справка о ветеринарно-санитарном благополучии производителей молока и т.п.) (при субсидировании молока);

сводный реестр документов, подтверждающих часть фактически понесенных заявителем затрат в отчетном и текущем финансовом году на собственное производство продукции животноводства с приложением заверенных заявителем копий документов, подтверждающих часть фактически понесенных затрат;

3) для получения субсидии на возмещение части затрат по оплате услуг по искусственному осеменению крупного рогатого скота овец и коз представляются:

заверенные заявителем копии документов, подтверждающие оказание и оплату услуг по искусственному осеменению (акт выполненных работ, чек контрольно-кассовой машины или платежное поручение; квитанция-договор, являющаяся бланком строгой отчетности);

4) для получения субсидии на возмещение части затрат на строительство теплиц для выращивания овощей и (или) ягод защищенного грунта представляются:

смета (сводка) фактических затрат при строительстве хозяйственным способом;

заверенные заявителем копии документов, подтверждающие приобретение и оплату материалов на строительство теплиц (платежное поручение или чек контрольно-кассовой машины; товарная накладная и (или) товарно-транспортная накладная или универсальный передаточный документ, или товарный чек) согласно смете (сводке) фактических затрат на строительство хозяйственным способом;

заверенные заявителем копии договора на строительство теплицы (при строительстве теплицы подрядным способом);

смета (сводка) фактических затрат, подписанная подрядной организацией при строительстве подрядным способом;

заверенные заявителем копии актов выполненных работ и документов, подтверждающие оплату выполненных работ (платежное поручение или чек контрольно-кассовой машины) при строительстве подрядным способом;

акт обследования теплицы комиссией администрации муниципального образования город Горячий Ключ по обследованию теплиц, установленных систем (оборудования) капельного орошения для ведения овощеводства, (далее – комиссия муниципального образования), заверенный заместителем главы муниципального образования город Горячий Ключ (акт является документом, подтверждающим использование теплицы по целевому назначению);

5) для получения субсидии на возмещение части затрат на приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства представляются:

заверенные заявителем копии документов, подтверждающие приобретение, оплату, получение, установку оборудования и систем для капельного орошения для ведения овощеводства (платежное поручение или чек контрольно-кассовой машины; товарная накладная и (или) товарно-транспортная накладная или универсальный передаточный документ, или товарный чек); акт обследования теплицы комиссией администрации муниципального образования город Горячий Ключ по обследованию теплиц, установленных систем (оборудования) капельного орошения для ведения овощеводства, (далее – комиссия муниципального образования), заверенный заместителем главы муниципального образования город Горячий Ключ;

б) для получения субсидии на возмещение части затрат на приобретение тех-

нологического оборудования для животноводства, птицеводства и переработки животноводческой продукции по кодам 27.51.11.120, 28.22.18.244, 28.25.13.110, 28.25.13.111, 28.25.13.115, 28.29.60.000, 28.30.10.000, 28.30.21.110, 28.30.51.000 - 28.30.53.000, 28.30.82.110, 28.30.82.120, 28.30.83.110 - 28.30.83.180, 28.30.84.110, 28.30.84.120, 28.30.85.00, 28.30.86.110, 28.30.86.140, 28.93.12.00, 28.93.13.143, 28.93.17.170 в соответствии с приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. № 14-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)» представляются:

заверенные заявителем копии документов, подтверждающие приобретение и оплату технологического оборудования для животноводства, птицеводства и переработки животноводческой продукции (платежное поручение или чек контрольно-кассовой машины; товарная накладная и (или) товарно-транспортная накладная или универсальный передаточный документ, или товарный чек);

акт обследования комиссией администрации муниципального образования город Горячий Ключ установленных систем капельного орошения для ведения овощеводства, заверенный заместителем главы муниципального образования город Горячий Ключ;

7) для получения субсидии на возмещение части затрат на приобретение саженцев плодово-ягодных культур, рассады и семян овощных и цветочных культур представляются:

заверенные заявителем копии документов, подтверждающие приобретение и оплату саженцев плодово-ягодных культур, рассады и семян овощных и цветочных культур (платежное поручение или чек контрольно-кассовой машины; товарная накладная и(или) товарно-транспортная накладная или универсальный передаточный документ, или товарный чек);

заверенные заявителем копии актов расхода саженцев плодово-ягодных культур, рассады и семян овощных и цветочных культур (по форме, утвержденной органом местного самоуправления);

заверенные заявителем копии сертификатов соответствия саженцев плодово-ягодных культур.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики муниципального образования город Горячий Ключ отсутствуют.

6. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования, связанные с ведением предполагаемого правового регулирования заключаются:

для граждан, имеющие режим самозанятости - подготовка пакета документов (рабочее время на сбор справок + сдача отчетности) (расходы составят 3,245 тыс. руб. в расчете на одного заявителя). Получение возможных доходов в виде субсидий (от 15 тыс. руб. до 200 тыс. руб. (на основании отчетов за 2021-2023 гг);

хозяйствующие субъекты в отрасли АПК - Подготовка пакета документов (рабочее время на сбор справок + сдача отчетности) (расходы составят 3,245 тыс. руб. в расчете на одного заявителя). Получение возможных доходов в виде субсидий (от 148 тыс. руб. до 1732 тыс. руб. (на основании отчетов за 2021-2023 гг).

Дополнительные расходы муниципального бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования не предполагаются. Расходы будут осуществлены в пределах ранее утвержденных лимитов бюджетных обязательств в рамках Муниципальной программы.

7. Уполномоченным органом в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведены публичные консультации с «28» августа по «7» сентября 2024 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте (www.gorkluch.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Интернет-портал). Кроме того, Проект направлялся в адрес направлялось в адрес 5 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций замечания (предложения) не поступали.

Ответы об отсутствии замечаний и предложений в Проекте от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не поступили.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном Проекте нормативного правового акта положений вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и местного бюджета (бюджета муниципального образования город Горячий Ключ).

Заместитель главы муниципального
образования город Горячий Ключ



Т.А. Лодочникова