

А

Исполняющему обязанности
заместителя главы
города Горячий Ключ,
начальнику управления УЖГХ

Черному В.Н.

**Заключение № 7 от 19 ноября 2025 г. по результатам оценки
регулирующего воздействия проекта решения Совета муниципального обра-
зования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края «О
внесении изменения в решение Совета муниципального образования
муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края
от 30 мая 2025 года № 476 «Об утверждении Правил благоустройства
территории муниципального образования муниципальный округ город Горя-
чий Ключ Краснодарского края»**

Управление по вопросам курорта и туризма, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края (далее - МНПА), рассмотрело поступивший 28 октября 2025 г. проект решения Совета муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края «О внесении изменения в решение Совета муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края от 30 мая 2025 года № 476 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением жизнеобеспечения городского хозяйства администрации муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов МНПА, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные МНПА обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 27 декабря 2023 г. № 3233 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений:

разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из

оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование, сформулированы точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования (все организации, независимо от форм собственности, физические лица, юридические лица, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края), дана их количественная оценка (7706 (по данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 10.10.2025 г.);

цели предлагаемого правового регулирования определена объективно;

по мнению разработчика, установлен срок достижения заявленной цели (с 1 марта 2026 г., но не ранее чем по истечении девяноста дней после официального опубликования) и индикатор ее достижения (принятие предлагаемого правового регулирования со 100% значением), в связи с чем периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования однократно, по итогам 2026-2027 гг.;

периодические расходы муниципального бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются;

дополнительные доходы местного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, предполагаются:

при выдачи порубочного билета: проведение обследования зеленых насаждений в границах земельного участка, согласно признакам категорий деревьев, подлежащих уничтожению в соответствии с Правилами, в том числе правилами создания, содержания и охраны зеленых насаждений на территории муниципалитета;

за нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления в Краснодарском крае предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 3000 рублей, на должностных лиц – от 2000 до 10000 рублей, на юридических лиц – от 15000 до 50000 рублей;

другие дополнительные доходы, возникающие в связи с введением предполагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;

в целях предоставления порубочного билета расходы потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, предполагаются на информационные издержки при подготовке пакета документов в сумме 6071 р. в расчете на 1 заявителя;

риски введения предполагаемого правового регулирования: по мнению разработчика, неблагоприятные последствия могут наступить в случае возникновения социальной напряженности в связи с задержкой формирования безопасной и привлекательной городской среды, повышения комфортности условий проживания, улучшения санитарного и эстетического состояния.

Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Выбор варианта правового регулирования обусловлен необходимостью при-

ведения МНПА в соответствие с действующим законодательством, описанием целевого состояния.

Выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предполагаемого правового регулирования.

Принятие предполагаемого варианта регулирования позволит достигнуть цели правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты данным правовым регулированием, являются: юридические лица, физические лица.

Количественная оценка потенциальных участников общественных отношений, по мнению разработчика – 7706 единиц по данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 10.10.2025 г.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование заключается в невозможности обеспечения надлежащего развития современной, безопасной и привлекательной городской среды, а также способствованию достижения комфортности условий проживания граждан на более высоком уровне. Отсутствие норм, устанавливающих единые требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечня мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядка и периодичности их проведения, а также обеспечивающей доступности территорий муниципального образования, объектами социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, в том числе создания условий для ведения здорового образа жизни граждан, включая активный досуг и отдых, физическое развитие.

На основании экспертного заключения управления правового обеспечения, реестра и регистра департамента внутренней политики Краснодарского края, рекомендовано устранить выявленные нарушения федерального, краевого законодательства, правил юридической техники:

Из пункта 1.4.1 подраздела 1.4 раздела 1 Правил следует, что при определении границ прилегающих территорий устанавливается максимальное расстояние и минимальное расстояние от внутренней части границ прилегающей территории до внешней части границ прилегающей территории, которые могут быть установлены дифференцированно для различных видов прилегающих территорий. Вместе с тем пунктами 1, 2 статьи 1 Закона Краснодарского края от 5 июля 2019 г. № 4061-КЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Краснодарского края «О порядке определения органами местного самоуправления в Краснодарском крае границ прилегающих территорий» с 19 июля 2019 г. исключено установление представительным органом городского округа, городского, сельского поселения в Правилах благоустройства муниципального образования минимального расстояния от внутренней части границ прилегающей территории до внешней части границ прилегающей территории.

Принимая во внимание содержание части 7 статьи 3 Закона Краснодарского края от 21 декабря 2018 г. № 3952-КЗ «О порядке определения органами местного самоуправления в Краснодарском крае границ прилегающих территорий», указанный в пункте 1.4.3 подраздела 1.4 раздела 1 Правил способ доведения информации о границах прилегающих территорий до сведения заинтересованных лиц (размещение Правил на официальном сайте администрации муниципального образования

муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края, абзац восемнадцатый пункта 1.4.3 подраздела 1.4 раздела 1 Правил) нуждается в пересмотре.

Во исполнение пункта 5.3.4 СП «Планировка и застройка территорий малоэтажного жилищного строительства», принятого Госстроем Российской Федерации 1 января 2000 г., пункта 4.2.67 «Нормативные параметры малоэтажной жилой застройки» раздела II Нормативов градостроительного проектирования Краснодарского края, утвержденных приказом Департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края от 16 апреля 2015 г. № 78, в подпункте 8.6.45 пункта 8.6 раздела 8 Правил слова «4 метра», «2 метра», «1 метр» (абзацы второй-четвертый) следует заменить словами «не менее 4 метров», «не менее 2 метров», «не менее 1 метра» соответственно.

Пунктом 8.6.36 подраздела 8.6 раздела 8 Правил предусмотрена выдача разрешения на снос деревьев и кустарников (абзац первый). Принимая во внимание пункт 13 статьи 2, части 5(1), 8, 9(2) статьи 4 Закона Краснодарского края от 23 апреля 2013 г. № 2695-КЗ «Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае» (далее - Закон края № 2695-КЗ), слова «разрешения на снос деревьев и кустарников» следует заменить словами «порубочного билета».

Кроме того, с учетом пункта 13(2) статьи 2, пунктов 1, 2 части 5(1), частей 8, 9(2) статьи 4 Закона края № 2695-КЗ в пункте 8.6.21 подраздела 8.6 раздела 8 Правил слова «внести плату» заменить словами «внести в установленных Законом Краснодарского края случаях плату», а в абзаце втором пункта 8.6.36 подраздела 8.6 раздела 8 Правил необходимо предусмотреть выдачу разрешения на пересадку. С целью устранения допущенного в пункте 2.1.9 подраздела 2.1 раздела 2 Правил нарушения правил юридической техники необходимо заменить слова «ГОСТ 26804» словами «ГОСТ 26804-2012 «Ограждения дорожные металлические барьерного типа. Технические условия».

На основании письма департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края в целях повышения качества взаимодействия с ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза» при реализации мероприятий Программы департамент рекомендует муниципальным образованиям Краснодарского края при внесении изменений в местные правила благоустройства территорий дополнить их следующей формулировкой:

«Элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, внутриплощадочные инженерные сети, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.»

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели Проекта отвечают принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключаются во внесении изменений в части минимальных и (или) максимальных размеров земельных участков и предельных параметров разрешенного строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, в том числе ограничения в использовании земельных участков и объектов капитального строительства.

Индикаторами достижения целей предлагаемого правового регулирования

являются:

Принятие предлагаемого правового регулирования со 100% значением.

Ввиду того, что цели достигаются с даты вступления в силу предлагаемого правового регулирования, необходим мониторинг их достижения после принятия предлагаемого правового регулирования однократно, по итогам 2026 г. в 2027 г.

4. Проект МНПА содержит положения, которые изменяют содержание прав и обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности:

права потенциальных адресатов – в части установления права на осуществление планировочной организации земельного участка при проектировании объектов капитального строительства, в том числе при благоустройстве территории;

обязанностей потенциальных адресатов:

соблюдение максимального расстояния от внутренней части границ прилегающей территории до внешней части границ прилегающей территории;

доведение информации о границах прилегающих территорий до собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков, а также лиц ответственных за эксплуатацию зданий, строений, сооружений;

соблюдение ГОСТов ограждений подпорных стенок и верхних бровок откосов при размещении на них транспортных коммуникаций;

соблюдение высоты ограждений, устанавливаемых на пешеходных дорожках, размещаемых вдоль этих сооружений;

проведение мероприятий по сохранению зеленых насаждений в соответствии с градостроительными, санитарными и экологическими нормами и правилами;

получение поручочного билета;

получение разрешения на пересадку зелёных насаждений;

соблюдение условий посадки деревьев и кустарников на территории малоэтажного жилищного строительства.

Содержание и порядок реализации полномочий отделов и управлений администрации муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования в части осуществления следующих функций:

осуществление должностными лицами контроля за соблюдением Правил благоустройства;

выдача поручочного билета.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края отсутствуют.

6. Дополнительные расходы муниципального бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования по мнению разработчика, не предполагаются.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов, связанные с ведением

предполагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, предполагаются в связи с выявленными нарушениями при соблюдении Правил благоустройства в соответствии с ч.1 ст. 3.2 Закона Краснодарского края (ЗКК) № 608-КЗ (за нарушение правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления в Краснодарском крае предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 3000 рублей, на должностных лиц – от 2000 до 10000 рублей, на юридических лиц – от 15000 до 50000 рублей);

получение порубочного билета;

подготовка пакета документов.

Ориентировочно расходы составят 0,006 млн. руб. или 46,783 млн. руб. в расчете на группу адресатов предполагаемого правового регулирования; 0,003 млн. руб. стоимость требования по подготовке и подаче заявления для получения порубочного билета и пакета документов.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченным органом в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия МНПА проведены публичные консультации по проекту решения Совета с «29» октября по «12» ноября 2025 г. Уведомления о проведении публичных консультаций направлялись в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении публичных консультаций, предусмотренных Положением о консультативном Совете по оценке регулирующего воздействия и экспертизе нормативных правовых актов муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ, утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 18 декабря 2024 г. № 2586 «Об образовании консультативного совета по оценке регулирующего воздействия и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Горячий Ключ»: ИП Ермишкиной А.В., Юристу АО «Завод минеральных вод «Горячключевской» Зубову Д.В., Адвокату адвокатской палаты Краснодарского края Кортуновой Е.Г., руководителю МКУ МО город Горячий Ключ Краснодарского края «Горячключевской центр по землепользованию и застройке» Пусько Д.Н., ИП Чечулиной М.А., депутату Совета муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края Щербакову Е.А. Замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте (www.gorkluch.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Интернет-портал).

9. В период проведения публичных консультаций замечания (предложения) не поступали.

Ответы об отсутствии замечаний и предложений в Проекте от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не поступили.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном Проекте решения Совета положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и местного бюджета

(бюджета муниципального образования муниципальный округ город Горячий Ключ Краснодарского края).

Начальник управления по вопросам
курорта и туризма,
инвестиций и малого бизнеса
администрации муниципального
образования муниципальный округ
город Горячий Ключ
Краснодарского края



К.С. Тищенко