Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

город Горячий Ключ

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного**

**контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора**

**и операторами курортного сбора,**

**осуществляющими деятельность на территории**

**муниципального образования город Горячий Ключ, на 2022 год**

1. Общие положения

* 1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования город Горячий Ключ (далее – Программа профилактики), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования город Горячий Ключ (далее – региональный контроль).
	2. Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее – Закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (далее – Закон № 214-ФЗ), Законом Краснодарского края от 27 ноября 2017 г. № 3690-КЗ «О введении курортного сбора на территории Краснодарского края и внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 3690-КЗ), постановлением правительства РФ от 25 июня 2021г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
	3. Целью Программы профилактики является предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включенными в реестр операторов курортного сбора и осуществляющими деятельность на территории муниципального образования город Горячий Ключ, обязательных требований законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования); устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.
	4. Понятия «оператор курортного сбора» и «плательщик курортного сбора» используются в значениях, установленных Законом № 214-ФЗ.
	5. Уполномоченным лицом администрации муниципального образования город Горячий Ключ, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор), является должностное лицо администрации муниципального образования город Горячий Ключ, в должностные обязанности которого в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по осуществлению регионального государственного контроля.
	6. Контролируемыми лицами при осуществлении регионального контроля являются плательщики курортного сбора и операторы курортного сбора, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования город Горячий Ключ.
	7. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля:

1) статья 10 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ, статья 9 Закона № 3690-КЗ:

порядок ведения подконтрольными субъектами учета плательщиков курортного сбора, лиц, освобождаемых от уплаты курортного сбора, отказавшихся уплачивать курортный сбор, не относящихся к категории плательщик курортного сбора;

порядок исчисления, взимания и перечисления подконтрольным субъектом курортного сбора в краевой бюджет;

 проверка документов, подтверждающих факт уплаты плательщиком курортного сбора наличным или безналичным способом;

 порядок и сроки предоставления подконтрольным субъектом отчета оператора курортного сбора на основе данных учета;

 2) Приказ министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края от 22 мая 2018 г. № 99 [«Об утверждении порядка представления сведений для включения в реестр операторов курортного сбора, форм документов и сроков их представления и порядка осуществления муниципальными образованиями Краснодарского края, включенными в территорию проведения эксперимента, отдельных государственных полномочий Краснодарского края по осуществлению регионального государственного контроля за исполнением операторами курортного сбора обязанности по предоставлению в министерство курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края сведений, необходимых для ведения реестра операторов курортного сбора»](https://min.kurortkuban.ru/docs/kurort-sbor/norm-prav-act/15.%20%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%2099.pdf):

 порядок предоставления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений, необходимых для включения в реестр операторов курортного сбора.

* 1. Ожидаемыми конечными результатами Программы профилактики является снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; обеспечение эффективной профилактической работы должностных лиц отдела по вопросам курорта и туризма управления по вопросам курорта и туризма, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования город Горячий Ключ; обеспечение единообразия понимания предмета регионального государственного контроля за исполнением операторами курортного сбора требований Закона № 214-ФЗ, Закона № 3690-КЗ, а также нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры.
	2. Сроки и этапы реализации Программы профилактики: 2022 год.

2. Анализ текущего состояния осуществления

государственного надзора, описание текущего развития

профилактической деятельности отдела по вопросам курорта и туризма администрации муниципального образования город Горячий Ключ,

характеристика проблем, на решение которых направлена

Программа профилактики

2.1. В 2021 году в реестр операторов курортного сбора от муниципального образования город Горячий Ключ было включено 8 подконтрольных субъектов и на конец 2021 года составило 56 подконтрольных субъекта (средства размещения).

2.2. В соответствии с Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Краснодарского края № 608-КЗ) должностным лицом отдела по вопросам курорта и туризма управления отдела по вопросам курорта и туризма, инвестиций и малого бизнеса администрации муниципального образования город Горячий Ключ было составлено 9 протоколов об административных правонарушениях, а именно:

2 протокола по ст. 9.1.2. Закона Краснодарского края № 608-КЗ «Нарушение оператором курортного сбора порядка и сроков исчисления и взимания курортного сбора в краевой бюджет»;

1 протокол по ст. 9.1.3. Закона Краснодарского края № 608-КЗ «Нарушение оператором курортного сбора порядка и сроков перечисления курортного сбора в краевой бюджет»;

6 протоколов по ст. 9.1.5. Закона Краснодарского края № 608-КЗ «Нарушение оператором курортного сбора установленных нормативными правовыми актами Краснодарского края порядка и (или) сроков представления отчета оператора курортного сбора и (или) сведений, необходимых для ведения реестра операторов курортного сбора.

2.3. Статьей 7 постановления Правительства РФ от 30 ноября 2020г. № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» установлено, что за исключением случаев, установленных пунктом 8 вышеуказанного постановления, при формировании ежегодных планов в них не должны быть включены плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со ст. 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, из утвержденного на 2021 год плана проверок из 15 субъектов малого и среднего предпринимательства исключены 14 индивидуальных предпринимателей.

ИП Анисимова О.С. прекратила свою деятельность как индивидуальный предприниматель, в связи с чем на соответствующую дату составлен Акт о невозможности проведения плановой проверки в отношении деятельности ИП Анисимовой О.С.

2.4. В целях профилактики нарушений при исполнении операторами курортного сбора требований Закона № 214-ФЗ, Закона № 3690-КЗ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Краснодарского края, связанных с проведением эксперимента, а также в соответствии с частью 2 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ, должностным лицом, ответственным за исполнение регионального государственного контроля, в 2021 году выполнен следующий комплекс мероприятий:

1) размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля на официальном сайте администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края в информационно - телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Курортный сбор», подраздел «Нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы взимания курортного сбора на территории Краснодарского края»;

2) на официальном сайте администрации муниципального образования город Горячий Ключ для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся операторами курортного сбора, размещена информация по вопросам соблюдения обязательных требований по исчислению и взиманию курортного сбора, а также об изменениях в законодательстве, связанных с проведением эксперимента;

3) проводилась разъяснительная работа среди юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством личного приёма либо телефонной связи;

4) проведен анализ деятельности исполнения операторами курортного сбора исполнения федерального и краевого законодательства путем обобщения практики, в том числе практики административных правонарушений в части исполнения операторами курортного сбора обязательных требований Закона № 214-ФЗ, Закона № 3690-КЗ.

1. Цели и задачи реализации Программы профилактики
	1. Целями Программы профилактики являются:
		1. Предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включенными в реестр операторов курортного сбора, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования город Горячий Ключ требований законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края, связанного с проведением эксперимента по развитию курортной инфраструктуры, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность;
		2. Предотвращение риска причинения вреда или снижения ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований;
		3. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры;
		4. Мотивация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр операторов курортного сбора, к добросовестному, законопослушному поведению;
		5. Уменьшение количества нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включенными в реестр операторов курортного сбора, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования город Горячий Ключ;
		6. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры.
	2. Задачами Программы Профилактики являются:

3.2.1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований в области проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры;

3.2.2. Снижение количества нарушений обязательных требований в области проведения эксперимента, выявляемых в ходе осуществления регионального контроля;

3.2.3. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области проведения эксперимента и необходимых мерах по их исполнению.

3.2.4. Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

3.2.5.Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

3.2.6. Инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов, оценка состояния подконтрольной среды;

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность)

их проведения

4.1. В соответствии с постановлением правительства РФ от 25 июня 2021г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», проводятся следующие профилактические мероприятия:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

4.2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных должностных лиц за их реализацию указаны в приложении к Программе.

4.3. Отдел по вопросам курорта и туризма осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в порядке, предусмотренном статьей 46 Закона № 248-ФЗ.

4.4. Доклад о правоприменительной практике утверждается постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ и размещается на официальном сайте города в сети «Интернет» ежегодно, до 1 апреля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики, не позднее трех рабочих дней со дня его утверждения.

4.5. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Закона № 248-ФЗ.

4.6. Уполномоченные должностные лица осуществляют консультирование в порядке, установленном статьей 50 Закона № 248-ФЗ:

по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме;

в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия;

посредством размещения на официальном сайте администрации муниципального образования город Горячий Ключ письменного разъяснения по однотипным обращениям, подписанным уполномоченным должностным лицом, в случае поступления более пяти однотипных обращений.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, в том числе:

о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования в области обращения с животными, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;

о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;

о порядке обжалования действий или бездействия должностных лиц отдела по вопросам курорта и туризма администрации муниципального образования город Горячий Ключ (далее – отдел);

о месте нахождения и графике работы отдела;

о местах нахождения, графике работы, справочном телефоне отдела;

об адресах официальных сайтов, а также электронной почты отдела в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

4.7. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения. В уведомлении о проведении обязательного профилактического визита указывается дата и срок его проведения, который не может быть более одного рабочего дня.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом отдел не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

5.1. Оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации на основании анализа правоприменительной практики по осуществлению профилактических мероприятий.

5.2. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, осуществляемая посредством социологического опроса операторов курортного сбора.

5.3. Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы профилактики осуществляет отдел по вопросам курорта и туризма администрации муниципального образования город Горячий Ключ.

5.4. Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

5.5. Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте муниципального образования город Горячий Ключ в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Начальник отдела по вопросам курорта

и туризма управления по вопросам курорта

и туризма, инвестиций и малого бизнеса

администрации муниципального

образования город Горячий Ключ А.В. Петрукович

|  |
| --- |
| Приложениек программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за плательщиками курортного сбора и операторами курортного сбора, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования город Горячий Ключ на 2022 год |

**Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков**

**(периодичности) их проведения, ответственных должностных лиц**

**за их реализацию на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид профилактических мероприятий | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **1.** | **Информирование** |
| 1.1 | Подготовка и размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также соответствующих нормативных правовых актов в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и в дорожного хозяйства | постоянно | Отдел по вопросам курорта и туризма  |
| 1.2 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке  | в 10-дневный срок со дня внесения изменений |
| 1.3 | Информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований | Постоянно |
| 1.4 | Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | Постоянно |
| 1.5 | Программа профилактики рисков причинения вреда | до 25.12.2022 |
| 1.6 | План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий | до 01.10.2022 |
| 1.7 | Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться министерством у субъектов регионального государственного контроля (надзора) | Постоянно |
| 1.8 | Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | Постоянно |
| 1.9 | Сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц | в 3-дневный срок со дня утверждения |
| 1.10 | Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики | до 01.03.2023 |  |
| **2.** | **Обобщение правоприменительной практики** |
| 2.1 | Подготовка проекта доклада о правоприменительной практике осуществления государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами регионального государственного контроля (надзора) в целях недопущения таких нарушений | ежегодно, не реже 1 раза в год | Отдел по вопросам курорта и туризма  |
| 2.2 | Проведение публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике | ежегодно, не реже 1 раза в год |
| 2.3 | Утверждение доклада о правоприменительной практике | в течение 5 рабочих дней после завершения публичных обсуждений |
| 2.4 | Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте министерства | до 01.03.2023 |
| **3.** | **Объявление предостережения** |
| 3.1 | Объявление предостережения в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) | по мере поступления сведений | Отдел по вопросам курорта и туризма |
| **4.** | **Консультирование** |
| Способы осуществления консультирования по вопросам:1) содержание обязательных требований;2) порядок организации и осуществления контроля; 3) административная ответственность, предусмотренная за нарушение обязательных требований. | Отдел по вопросам курорта и туризма  |
| 4.1 | в письменной форме | По мере необходимости |
| 4.2 | по телефону |
| 4.3 | в ходе личного приема |
| 4.4 | в ходе осуществления профилактического визита |
| 4.5 | в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия |
| 4.6 | размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения, в случае поступления 5 и более обращений по однотипным вопросам |
| 4.7 | посредством видео-конференц-связи |
| **5.** | **Профилактический визит** |
| Проведение обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности субъектов регионального государственного контроля (надзора) либо путем использования видео-конференц-связи планируется к проведению исключительно в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска | Отдел по вопросам курорта и туризма  |

Определенная настоящей Программой Профилактики система мер предусматривает изменение формы воздействия на подконтрольные субъекты с уклоном на профилактическую.

В результате реализации Программы Профилактики ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к реализации эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Краснодарском крае, выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в конечном итоге должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Начальник отдела по вопросам курорта

и туризма управления по вопросам курорта

и туризма, инвестиций и малого бизнеса

администрации муниципального

образования город Горячий Ключ А.В. Петрукович