Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2016** год на территории муниципального образования город Горячий Ключ

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» администрация муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края представляет доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Действующая нормативная правовая база муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края, необходимая для осуществления функций муниципального контроля, сформирована в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 06 ноября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования город Горячий Ключ, принятым решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ от 17 апреля 2015 года № 395, постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 3 марта 2015 года № 1042 «Об утверждении перечня муниципальных услуг (функций), в том числе с элементами межведомственного взаимодействия, предоставляемых органами местного самоуправления муниципального образования город Горячий Ключ» администрация муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края наделена полномочиями по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения (городского округа), муниципального лесного контроля, муниципального контроля в области торговой деятельности, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля и в иных сферах деятельности в соответствии с действующим законодательством.

Основными контрольно-надзорными полномочиями администрации муниципального образования город Горячий Ключ является проведение муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль - деятельность органа муниципального земельного контроля по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального образования город Горячий Ключ, требований законодательства Российской Федерации, законодательства Краснодарского края, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Краснодарского края предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль уполномочено осуществлять управление имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Законом Краснодарского края от 23 июля 2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»; Законом Краснодарского края от 5 декабря 2002 № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае», Уставом муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края, Решением Совета муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 30 октября 2015 гола № 14 «Об утверждении Положения об управлении имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края», постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края от 25 ноября 2015 года № 2382 "Об утверждении административного регламента исполнения администрацией муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края".

Нормативные правовые акты, устанавливающие требования к осуществлению муниципального контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования город Горячий Ключ объективны, научно обоснованы, являются достаточными по содержанию, признаков их коррупциогенности не выявлено.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Организация и координация деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля возлагается на начальника управления имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Горячий Ключ, который является главным инспектором по муниципальному земельному контролю.

Муниципальные инспекторы по земельному контролю имеют право осуществлять плановые и внеплановые проверки соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых документарных и выездных проверок, проводимых в соответствии с ежегодными планами проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованными с органами прокуратуры с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с соблюдением прав и законных интересов организаций и граждан.

Внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся при поступлении в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из СМИ о следующих фактах:

1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Плановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц проводятся в соответствии с планом, утвержденным в установленном порядке и размещенном на официальном сайте администрации муниципального образования город Горячий Ключ (http://www. <http://gorkluch.ru/about/inspections/>).

Внеплановые проверки в отношении лиц, не относящихся к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, проводятся по поручению главы муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края, заместителя главы муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края, курирующего деятельность уполномоченного органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль.

При проведении проверок специалисты руководствуются административным регламентом исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля администрацией муниципального образования город Горячий Ключ (утвержденным постановлением администрации муниципального образования город Горячий Ключ от 25.11.2015 г №2382).

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде на выполнение функций по муниципальному земельному контролю в 2016 году составил 855,0 тысяч рублей. В отчетный период произведено 50 проверок земельных участков (из них 4 проверки в отношении юридических лиц), на площади 158071 кв.м. Выявлено 30 административных правонарушений на площади 37636,5 кв.м. Также проведены осмотры 351 земельного участка, по результатам которых составлены акты осмотра.

В связи с тем, что мероприятия по осуществлению муниципального контроля в других сферах деятельности администрацией муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края в отчетный период не проводились, финансовые средства, из бюджетов всех уровней на выполнение контрольных функций не выделялись.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

В администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края муниципальный земельный контроль возложен на управление имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края.

Количество штатных единиц в Управлении имущественных и земельных отношений муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края, на которые возложено осуществление функций по муниципальному земельному контролю в 2016 году составляет – 3 единицы. Штат укомплектован в полном объеме, муниципальные служащие, на которых возложено осуществление функций по муниципальному земельному контролю имеют высшее профессиональное образование, повышения квалификации муниципальные служащие в 2016 году не проходили.

Список лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ф.И.О. | Должность | Сведения об образовании |
| Заев  Ярослав Александрович | Начальник отдела по муниципальному земельному контролю управления имущественных и земельных отношений | Высшее – Южно – Российский Государственный технологический университет (Новочеркасский политехнический институт) экономист – менеджер, Адыгейский Государственный университет  юрист– юриспруденция |
| Грицай Иван Сергеевич | Ведущий специалист отдела по муниципальному земельному контролю управления имущественных и земельных отношений | Высшее – Адыгейский государственный университет юрист – юриспруденция (гражданское право);  Федеральное государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Пашковский сельскохозяйственный колледж»  техник – землеустроитель. |
| Носырева Ольга Васильевна | Ведущий специалист отдела по муниципальному земельному контролю управления имущественных и земельных отношений | Высшее – Дальневосточный государственный технический университет  инженер - строитель |

Фактически в 2016 году функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края осуществлялись 3 муниципальными служащими.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Планом проведения проверок соблюдения земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края на 2016 год предусмотрено проведение 5 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Фактически проведено 4 плановые проверки.

План проведения проверок на 2016 год управлением жизнеобеспечения городского хозяйства не был утвержден прокуратурой города Горячий ключ, в связи с чем муниципальный жилищный контроль не проводился.

План проведения проверок на 2016 год управлением потребительской сферы администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края не составлялся в связи с отсутствием регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края. Плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2016 год не проводилось.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края в 2016 году не привлекались.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Между администрацией муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края Горячеключевким отделом Управления Росреестра по Краснодарскому краю осуществляется конструктивное взаимодействие в рамках заключенного Соглашения в целях выявления и пресечения нарушений земельного законодательства.

В случае обнаружения в процессе проведения проверок признаков состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в области земельного законодательства (рассмотрение которого не отнесено к полномочиям органов местного самоуправления), в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 2 января 2015 года № 1; пунктами 1 и 2 статьи 28.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, акты проверки соблюдения требований земельного законодательства направляются в Горячеключевской отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Краснодарскому краю для принятия мер в пределах компетенции в отношении собственника земельного участка. Администрация муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края не является органом, уполномоченным на составление соответствующего протокола об административном правонарушении и вынесение постановления о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

В случае обнаружения в процессе проведения проверки признаков состава административного правонарушения, предусмотренного [Законом](consultantplus://offline/ref=01BC9B9D8101D3CF3991CB9999252D4017AAA065006DDA07AA8B9AEA89A3A470J7j6I) Краснодарского края от 23 июля 2003 года № 608-КЗ "Об административных правонарушениях", инспектор, уполномоченный на составление протоколов об административных правонарушениях за данный состав правонарушения, составляет указанный протокол, который направляется в административную комиссию администрации муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели деятельности органов муниципального земельного контроля за отчетный период следующие: всего на 2016 год «Планом проведения плановых проверок соблюдения земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края на 2016 год» предусмотрено проведение 4 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с планом проведения плановых проверок соблюдения земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края на 2016 год главным инспектором по муниципальному земельному контролю издано 4 приказа на проведение плановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при использовании земельных участков. Фактически проведено 4 выездных, документарных, плановых проверки.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Администрацией муниципального образования город Горячий Ключ Краснодарского края в отчетном периоде обеспечивалось соблюдение земельного законодательства и требований по использованию земель организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами.

В целом, меры, принятые органами муниципального земельного контроля, позволили на должном уровне обеспечивать исполнение муниципальной функции по осуществлению земельного контроля.

Однако следует отметить, что в ходе осуществления муниципального земельного контроля выявлен пробел нормативно-правового регулирования, не позволяющий органам муниципального земельного контроля качественно реализовывать исполнение муниципальной функции по осуществлению земельного контроля.

Так, согласно пункту 2 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностные лица органа муниципального контроля не вправе осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 2 части 2 статьи 10 данного закона.

Вместе с тем, статьей 25 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлено, что при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в случае уклонения юридического лица или индивидуального предпринимателя от проведения проверки, действующим законодательством предусмотрена возможность привлечения указанных лиц к административной ответственности, однако нормы, позволяющие органу муниципального контроля перенести несостоявшееся контрольное мероприятие на другое время в Федеральном законе от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» отсутствуют.

Подобные ситуации приводят к негативным последствиям, а именно позволяют лицам умышленно срывать намеченные мероприятия по муниципальному земельному контролю, скрывая возможные нарушения земельного законодательства.

Необходимо решить проблему по осуществлению оперативного (внепланового) муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так как из-за отсутствия оснований, указанных в ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008г., проведение внеплановых проверок по соблюдению положений земельного законодательства и требований, установленных нормативно-правовыми актами органами местного самоуправления не представляется возможным. Необходимо внести полномочия на уровне с государственным земельным надзором (административное обследование).

Согласование плана проверок с органом государственного земельного надзора снижает возможность составления качественного плана.

Приложения